



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UPRAVE**

**KLASA:** 023-01/17-01/388

**URBROJ:** 515-02-02-02/1-17-2

Zagreb, 22. rujna 2017.

**LAG „Petrova Gora“  
gđa Ljubica Šolić  
voditeljica ureda LAG-a  
[ljubicasolic@gmail.com](mailto:ljubicasolic@gmail.com)**

**PREDMET:** Pitanje nespojivosti dužnosti općinskog načelnika i  
zamjenika općinskog načelnika  
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je Vaš upit kojim se postavlja pitanje nespojivosti dužnosti općinskog načelnika, odnosno zamjenika općinskog načelnika s dužnošću predsjednika LAG-a i predsjednika tj. člana upravnog odbora LAG-a, kojeg je osnovalo više jedinica lokalne samouprave te predstavnici gospodarskog i civilnog sektora.

Temeljem postavljenog upita daje se odgovor, kako slijedi:

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12 i 121/16) propisane su nespojive dužnosti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihove zamjenike, odnosno što za vrijeme obnašanja dužnosti oni ne mogu biti. Tako je, među ostalim, propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Nadalje, glede statusa LAG-a, ističe se da je „*Lokalna akcijska grupa*“ (u daljnjem tekstu: LAG) partnerstvo predstavnika javnog, gospodarskog i civilnog sektora određenog ruralnog područja koje je osnovano s namjerom izrade i provedbe lokalne razvojne strategije tog područja, a čiji članovi mogu biti fizičke i pravne osobe. Navedeno partnerstvo osnovano je temeljem „LEADER“ mjere („Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja“ unutar IPARD programa – Veze među aktivnostima za razvoj ruralnog gospodarstva) koja predstavlja mehanizam provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, a temelji se na realizaciji lokalnih razvojnih strategija kojima upravljaju lokalne akcijske grupe. LAG-ovi se u Republici Hrvatskoj u pravilu osnivaju kao udruge te sukladno Zakonu o udrugama („Narodne novine“, broj 74/14 i 70/17) upisuju u registar i imaju tijela preko kojih članovi upravljaju udrugom.

Slijedom navedenog, to je tijelo osnovano u EU namijenjeno podršci ruralnih regija, a objedinjuje predstavnike malih i srednjih poduzeća, lokalne samouprave, neprofitnih

udruženja i drugih dionika iz različitih područja, koji se zajedno dogovaraju o zajedničkom pristupu u cilju razvoja njihove regije.

Bitno je, također istaknuti da je učešće predstavnika javne uprave ograničeno na 20%-50% predstavnika u upravnim tijelima LAG-a, te isto tako da u navedenom partnerstvu u pravilu sudjeluje znatan broj jedinica lokalne samouprave (čije je sudjelovanje u upravljačkoj strukturi ograničeno). U upravljačkoj strukturi LAG-a sudjeluju: predstavnici gospodarskog (trgovačka društva, zadruge, obrtnici, obiteljska poljoprivredna gospodarstva) i civilnog sektora (građani, udruge, zaklade, fondacije) s najmanje 50%, te predstavnici izvršnog ili upravnog tijela jedinica lokalne samouprave s najmanje 20%, odnosno sudjeluju svi dionici.

Slijedom navedenog, budući da LAG predstavlja partnerstvo različitih dionika (među kojima i javne uprave, odnosno lokalne samouprave), osnovan je radi pozitivnih promjena u regiji, donošenja strategija razvoja, kao i razvoja ruralnih područja, te je bitan za razvoj lokalnih jedinica, mišljenja smo da izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno *općinskih načelnik, gradonačelnik i njihovi zamjenici, mogu* predstavljati interese jedinice u tijelima LAG-a, a što doprinosi i jačanju povjerenja između predstavnika gospodarskog i civilnog sektora i lokalnih jedinica.

Naime, u slučaju LAG-a radi se o specifičnom tijelu, odnosno partnerstvu osnovanom temeljem programa i mjera Europske unije kao mehanizma provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, odnosno promicanja ruralnog razvoja (s ograničenim sudjelovanjem jedinica lokalne samouprave u upravljačkoj strukturi).

Stoga, smatra se da sudjelovanje u radu tijela LAG-a nije nespojivo s istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i njihovih zamjenika.

Završno, postoji određena analogija s primjerice turističkim zajednicama koje se osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju turističke usluge, a u čijim tijelima dužnost po svojoj funkciji obnašaju nositelji izvršnih ovlasti koji su upoznati s potrebama lokalne zajednice. Dužnost predsjednika turističke zajednice jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obnaša općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan. Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu, a predsjednik turističke zajednice je ujedno i predsjednik skupštine turističke zajednice i predsjednik turističkog vijeća (Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma). U slučaju turističke zajednice, kao i u slučaju LAG-a, radi se o tijelu koje promiče razvoj jedinice, u prvom slučaju razvoj turizma, a u drugom slučaju ruralni razvoj.

